

【考点 1】法的形式与效力层级【★★】

1. **法的形式**：各种形式的制定机关；需要法律规定的事项；通过具体法律判断法的形式
2. 法的效力层级 **一般规则**：宪法至上；上位法优于下位法；特别法优于一般法；新法优于旧法
(2) **特殊规则**：制定机关裁决；共同上级机关裁决；人大与政府相互制约

【考点 2】法人的条件及分类【★★】

1. 法人与非法人组织 **最主要的区别**：能够 **独立** 承担民事责任
2. 法人的 **分类**：**营利法人**（营业执照签发之日成立）；**非营利法人**（可以营利）；**特别法人**（机关法人、农村集体经济组织、城镇农村的合作经济组织、基层群众性自治组织）
3. **项目经理部**：非常设下属机构；法律后果由 **企业法人** 承担
项目经理：项目管理者；委托代理人

【考点 3】代理【★★★】

1. **代理的种类**：委托代理（建设工程代理就是委托代理）；法定代理
2. **转托代理（复代理）**：经被代理人的同意或追认（例外：**紧急情况下**，为 **被代理人** 利益）；转代理人是 **被代理人的代理人**；代理人对转代理人的 **选任和指示** 负责
3. **表见代理**（无权有效）情形：偷盖的公章；空白合同（委托书）；员工辞职未告知；授权不明；明知无代理权不作否认表示

【考点 4】物权【★★★】

1. **建设用地使用权（国有土地）**：**设立范围**（地表、地上、地下）；**设立方式**（出让；划拨）；**流转方式**（房随地走，地随房走）；转让、互换、出资、赠与或者抵押；**续期**：**住宅** 建设用地自动续期；**非住宅** 建设用地依法办理。
2. **地役权**：用益物权，一般为有偿取得；**应采书面形式** 订立；自 **合同生效** 时设立，但未登记不能对抗善意第三人；经 **用益物权人同意** 才能设立地役权；与其他用益物权 **一并** 转让
3. **物权变动**：不动产 **登记** 生效（国家的自然资源所有权、地役权、土地承包经营权可不登记）；动产 **交付** 生效（船舶、航空器、机动车未经登记，**不得对抗善意第三人**）；**登记（交付）与合同效力**：不登记（交付）不转移物权，但 **不影响合同的效力**；拒绝登记（交付）要承担 **违约责任**

【考点 5】债的发生根据【★★】

1. **债权的相对性** 体现：施工单位、监理单位发现设计有问题只能找建设单位；设计原因导致的质量问题施工单位维修后也只能要求建设单位承担维修费用
2. **建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落责任主体**：所有人、管理人或者使用人；**难以确定** 具体侵权人的，由可能加害的建筑物使用人给予补偿
3. **不当得利**：得到利益的人向失去利益的人返还

【考点 6】知识产权【★★】

1. **保护期限**：发明 20 年；实用新型和外观设计 10 年（比较：**专利** 自 **申请之日** 保护；**商标** 自 **核准注册之日** 保护；而 **著作自然人** 自 **作品完成自动保护**，**法人首次发表之日保护**）
2. **著作权主体**：招标文件、投标文件著作权全部归 **单位**；设计图、施工图署名权归 **作者**，其他著作权归 **单位**；委托作品的著作权没约定 **归受托人享有**

【考点 7】保证【★★】

1. **保证方式**：**没有约定或者约定不明确时** 推定为 **连带责任保证**
2. **保证人资格**：企业法人的 **分支机构** 有法人书面授权的，可以在 **授权范围内** 提供保证
3. **合同变更对保证责任的影响**：**主债权转让和减轻债务人责任的内容变更** 未经同意保证人 **在原有范围内** 依然要承担保证责任
4. **保证期间**：未约定时为 **主债务履行期届满之日起六个月**

【考点 8】抵押【★★★】

1. 以招标、拍卖、公开协商等方式取得的荒地等土地承包经营权 **可以抵押**；事业单位、社会团体的 **非公益设施可以抵押**
2. 抵押权的产生（抵押合同 **自签字盖章时** 生效）：**不动产登记生效**（包括正在建造的建筑物）；**动产登记对抗**（未经登记不能对抗善意第三人）（包括正在建造的船舶、航空器）

【考点 9】留置权（针对动产）与优先受偿权（针对不动产）



1. **留置权**：产生法定，但可以**约定不得留置的物**；只能是**合法**占有（租、借）的**动产**；

适用情形（运输合同、承揽合同、保管合同）

2. **承包人工程价款的优先受偿权（新修改）**：权利主体只能是与发包人订立建设工程施工合同的**承包人（分包人不可以）**；**装饰装修工程**的承包人（**发包人是该建筑物的所有权人**）也可以优先受偿；**未竣工的建设工程质量合格**也可以优先受偿；利息、违约金、损害赔偿金**不能**优先受偿；优先受偿权的期限为**六个月**，自发包人**应当给付建设工程价款之日**起算；**约定放弃或者限制**建设工程价款优先受偿权**损害建筑工人利益**的无效

【考点 10】保险【★★】

1. **人寿保险**的保险费**不得**用**诉讼方式**要求投保人支付

2. **建安一切险承保范围**：自然灾害或意外事故导致的损失（自然损耗和人为过错不保）；

3. **保险起始期限**：**开工时**或材料设备**运抵工地时**（**以先发生者为准**）；**终止期限**：**验收合格**时或**实际占有**使用时（**以先发生者为准**），但必须在**保险合同有效期**之内

【考点 11】建设工程税收制度【★★★】

1. **企业所得税**：**个人独资企业、合伙企业**只交个税；不征税收入包括**财政拨款**和**行政事业性收费**、**政府性基金**；**居民企业**，有机构、场所的**非居民企业**其境内、外所得与机构、场所有实际联系税率为**25%**，**其他**非居民企业税率为**20%**

2. **个人所得税**：居民个人境内境外所得**都要交税**，**非居民个人**，只就**境内**所得交税；**综合所得**（工资、薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得）按**纳税年度合并**计税；**免纳**个人所得税情形：**省级**人民政府、解放军**军以上单位**的**奖金**，**国债**和国家发行的**金融债券**利息（**企业债券**利息需要交税），**保险赔款**

3. **企业增值税**

（1）**纳税人兼营不同税率**的项目未分别核算销售额的，**从高适用**税率；当期销项税额**小于当期进项税额**不足抵扣时，其不足部分可以**结转下期继续抵扣**；

（2）预缴基数为取得的预收款**扣除支付的分包款后**的余额，适用**一般计税方法**计税的预征率为**2%**，适用**简易计税方法**计税的**3%**；

（3）**不得**从销项税额中抵扣的进项税额：用于**简易计税方法**计税项目、**免征增值税**项目、**集体福利或者个人消费**；**非正常损失**的购进货物，以及相关劳务和交通运输服务；**非正常损失**在产品、产成品**所耗用的购进货物**（不包括**固定资产**）、劳务和交通运输服务

4. **车辆购置税（注：新增）**：纳税主体为中国境内购置汽车、有轨电车、汽车挂车、排气量**超过 150 毫升**的摩托车（以下统称应税车辆）的单位和个人；本法所称购置，是指以**购买、进口、自产、受赠、获奖**或者其他方式取得并自用应税车辆的行为；车辆购置税实行**一次性征收**；车辆购置税的税率为**10%**

【考点 12】法律责任【★★】

1. **易混**的责任性质：赔偿损失**民事责任**；没收违法所得、没收非法财物**行政责任**，没收财产**刑事责任**；罚款**行政责任**，罚金**刑事责任**；拘留**行政责任**，拘役**刑事责任**

2. **主刑**：管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑、死刑；**附加刑（可以单独适用）**：罚金、剥夺政治权利、没收财产、驱逐出境

3. **建设工程常见犯罪**：工程重大安全事故罪（**工程质量**）；重大责任事故罪（**行为**）；重大劳动安全事故罪（**设施或安全生产条件**）

12302000 施工许可法律制度

【考点 13】施工许可证【★★】

1. 申请施工许可证的**主体**：**建设单位**；**颁发部门**：**县级以上建设行政主管部门**

2. **不需办理**施工许可证的建设工程：小型工程（**30 万以下或 300 平方米以下**）；**抢险救灾工程**（**灾后重建需要办理**）；**临时性建筑、农民自建低层住宅**；**不重复办理**：**开工报告**的建筑工程；**军用房屋建筑**另行规定

3. **3 个月**内开工，延期以**两次为限**，每次不超过**3 个月**；**中止施工**的，建设单位应当自中止施工之日起**1 个月**内向**发证机关**报告；中止施工**满 1 年**的工程恢复施工前应当报发证机关**核验**施工许可证（**比较**）：因故不能按期开工超过**6 个月**的，应当**重新办理**开工报告）

【考点 14】申请施工许可证和安全生产许可证的条件【★★★】

1. 申请**施工许可证**的条件：根据《建筑法》，委托监理、资金落实、消防设计审核**不再**是条件（注：教材错误）

2. 申请领取**安全生产许可证**的条件：配备**专职安全生产管理人员**；主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员经**考核合格**；管理人员和作业人员**每年至少进行 1 次安全生产教育培训**并考核合格；依法**为施工现场从事危险作业**的人员办理**意外伤害保险**；有对**危险性较大的分部分项工程**的预防、监控措施和应急预案

【考点 15】施工企业资质【★★】

1. **序列**：施工总承包；专业承包；施工劳务

2. **企业资质证书**的撤回、撤销和注销：**撤回**：企业取得建筑业企业资质后**不再符合**相应资质条件（“昨是今非”）；**撤销**（“不



该给的给”); **注销** (程序问题)

3. **实际施工人**: 以发包人为被告主张权利的, 法院**应当(不是可以)追加** 转包人或者违法分包人为本案第三人; 发包人只在**欠付工程价款的范围内**对实际施工人承担责任

【考点 16】建造师的注册【★★★】

1. **注册类型**: **3 年内**申请**不需要继续教育**; **变更注册仍延续原注册有效期**; 变更注册不及时由**单位**承担责任
2. **注册证书和执业印章**由注册建造师**本人保管、使用**
3. **不予注册**的情形: 申请在**两个或两个以上**单位注册; 因**执业活动**受到刑事处罚**不满 5 年**; **非执业活动不满 3 年**; **被吊销注册证书不满 2 年**; 在申请注册之日前**3 年内**担任**项目经理**期间, 所负责项目发生过**重大**质量和安全事故; 年龄超过**65 周岁**

【考点 17】建造师的执业岗位范围【★★★★】

1. **不得同时**担任**两个及以上**建设工程施工项目负责人情形: 同一工程**相邻分段发包或分期施工**的; 合同约定的工程**验收合格**的; 因**非承包方原因**致使工程项目**停工超过 120 天(含)**, 经**建设单位同意**的
2. **可以更换施工项目负责人**情形: 发包方与注册建造师**受聘企业已解除承包合同**的; **发包方同意**更换的; 因**不可抗力**等特殊情况

12303000 建设工程发承包法律制度

【考点 18】必须招标的项目范围、规模标准和招标方式【★★★】

1. **必须招标**的**项目范围**: 大型基础设施、公用事业(项目性质), 或**国有或者国家融资**或**国际组织或者外国政府**贷款、援助资金
2. 必须招标项目的**规模标准**: 施工**400 万元**以上的; **与建设工程有关**的重要设备、材料等货物**200 万元**以上; 勘察、设计、监理等服务**100 万元**以上

【考点 19】招标方式【★★★】

1. **邀请招标**: **国有企业**邀请招标才需要满足法定条件**并经过批准**
2. **总承包招标**: 以**暂估价形式**包括在总承包范围内的应当依法进行招标。
3. **两阶段招标**: 第一阶段只提交**不带报价的技术建议**; 第二阶段招标人只向**第一阶段提交技术建议的投标人**提供招标文件; 第二阶段交**投标保证金**

【考点 20】标底【★★★★】

1. **标底**: **只能有一个**标底; 标底**必须保密**(保密到开标时); **不得**以投标报价是否**接近标底作为中标条件**, 也**不得**以**投标报价超过标底上下浮动范围**作为否决投标的条件
2. **不得规定最低投标价格**; 国有建筑工程**应当设有最高投标限价**(非国有**“可以”**设); 国有建设工程**应当采用工程量清单计价**(非国有**“鼓励”**采用)

【考点 21】开标(固定内容)【★★★★】

1. **开标时间**: 招标文件确定的**提交投标文件截止时间的同一时间**公开进行;
2. 开标由**招标人(招标代理机构)**主持, 投标人参加开标会**是权利不是义务**
3. **检查密封情况**: **投标人**和**公证机构**可以检查, 招标人和招投标监督部门人员**不能检查**
4. **应当拒收的情形**: **逾期送达**或**未送达指定地点**; **未按要求密封的**; **未通过资格预审**
5. 投标人**少于 3 个**, **应当**重新招标

【考点 22】评标(审查内容)【★★★★】

1. **评标委员会(依法必须招标)**: **招标人依法组建**; 由**招标人的代表和专家**组成, 成员为**五人以上单数**, 其中专家不得少于**三分之二**; 成员名单在**中标结果确定前**应当保密。
2. **投标文件的澄清**: 不能**主动**澄清; 只能**书面**澄清; 澄清和说明**不得超出投标文件的范围**或者改变投标文件的**实质性内容**
3. **否决投标的情形**: 未经投标人单位盖章**和**单位负责人签字; 联合体投标**未附联合体各方共同投标协议**; 投标人不符合国家或者招标文件规定的**资格条件**; 同一投标人提交**两个以上不同的投标文件或者投标报价**, 但要求提交**备选投标**的除外; 投标报价**低于成本**或**高于最高投标限价**; 没有对**实质性要求和条件**作出响应; 投标人有违法行为

【考点 23】中标和签订合同【★★★】

1. **中标**: **招标人只能在推荐的中标候选人中**确定中标人; 可以**授权评标委员会直接确定中标人**; **国有项目**应确定**排名第一**的中标候选人; 排名第一的中标候选人**放弃中标**可以要求**重新招标**
2. **签订合同**: 自中标通知书**发出**之日起**30 日内**, 按照**招标文件和中标人的投标文件**订立书面合同; 不得再行订立背离合同**实质性内容**(合同的**标的、价款、质量、履行期限**等主要条款)的其他协议; **“阴阳合同”以备案的合同为准**。

【考点 24】投标人与禁止限制、排斥投标人的规定【★★★】



1. **投标人**：单位负责人为**同一人（兄弟公司）**或者**存在控股、管理关系（母子公司）**的不同单位，不得参与**同一标段**投标或者**未划分标段的同一招标项目**投标，否则投标无效

2. 下列行为属于**以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人**：依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的**业绩、奖项**作为加分条件或中标条件；依法必须招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的**所有制形式或者组织形式**

【考点 25】联合体投标与保证金【★★★】

1. **联合体投标**：招标人与联合体**只签订一个承包合同**；**同一专业**的资质“就低不就高”；不得再**以自己名义单独投标**，也不得**组成新的联合体或参加其他联合体**在同一项目投标；**资格预审后**联合体**增减、更换**成员的，其**投标无效**；联合体成员承担**连带责任**

2. **投标保证金**：不得超过招标项目**估算价**的**2%**（**施工招标**最高不超过 80 万元）；投标保证金有效期应当**与投标有效期一致**；**投标保证金最迟在与中标人签订合同后 5 日内退还（应同时退还存款利息）**

3. **履约保证金**：招标文件**要求提交**履约保证金**应当提交**；不得超过**中标合同金额 10%**；拒绝提交，视为**放弃**中标项目

【考点 26】招标投标异议、投诉与处理【★★★】

1. **四个异议**：**资格预审文件**截止 2 日前提出，3 日内答复；**招标文件**截止 10 日前提出，3 日内答复；**开标**当场提出，当场答复；依法必招项目的**评标结果**公示期间提出，3 日内答复

2. **异议与投诉的关系**：对资格预审文件、招标文件、开标以及对依法必招项目的评标结果的异议是投诉的**必经程序（前置程序）**

【考点 27】工程总承包【★★★】

1. **工程总承包企业**的基本要求：有**设计或者施工相应资质**可以做**工程总承包**；**工程总包方至少应完成设计或施工的主体部分**；承接施工**总承包业务**的，必须是取得**施工总承包资质**的企业

2. 建设单位的**项目管理**：项目管理单位以**建设单位名义**代表建设单位对工程项目进行管理和提供服务；项目管理企业在同一工程项目上**不能**再承担工程**总承包和分包**业务

【考点 28】建设工程分包的规定【★★★】

1. **违法分包情形（注：新修改）**：钢结构工程分包**不算**违法分包；总包单位和专业承包单位**分包劳务作业**不算违法分包；依据《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》，“指定分包”和“未经建设单位认可的非主体工程分包”**不再属于违法分包**

2. **违法发包**情形：“工程总承包后建设单位又将部分工程分包出去”**不再属于违法发包**

3. **转包**的情形（注：新修改）：**母公司**将所承接工程交由**子公司**施工属转包；联合体一方**不进行施工也未对施工活动进行组织管理**的，并且向联合体其他方**收取管理费或者其他类似费用**的，视为转包（注：认定转包时“不看名义看实质”“透过现象看本质”）

【考点 29】施工单位不良行为记录的认定标准【★★★】

1. **资质**不良行为认定标准：**允许其他单位或个人以本单位名义**承揽工程的

2. **承揽业务**不良行为认定标准：**以他人名义**投标或以其他方式弄虚作假，骗取中标的

3. **工程质量**不良行为认定标准：在施工中**偷工减料**；未**对涉及结构安全**的试块、试件以及有关材料取样检测

【考点 30】建筑市场主体诚信评价的基本规定（注：新修改）【★★★】

1. **省级住房和城乡建设主管部门**可以结合本地实际情况，开展建筑市场信用评价工作

2. **鼓励**第三方机构开展信用评价；**鼓励**设置建设单位对承包单位**履约行为**的评价指标

3. **省级**建筑市场监管一体化工作平台**应当**公开本地区建筑市场信用评价办法、评价标准

17304000 建设工程合同和劳动合同法律制度

【考点 31】要约邀请、要约、承诺【★★★】

1. 寄送的**价目表、拍卖公告、招标公告、招股说明书、商业广告**等为**要约邀请**，**商业广告的内容**符合要约规定的，视为**要约**。

2. **合同订立的两个必经阶段**：**要约与承诺**（注：**要约邀请**不是必经阶段）

3. **要约到达受要约人时生效（“到达主义”）**

4. **不可撤销的要约**：要约人确定了**承诺期限**或者以其他形式明示要约不可撤销

5. **承诺**：只有**受要约人向要约人作出的意思表示**才构成**承诺**；承诺通知**到达对方时生效**（注：承诺生效时合同成立）

6. 受要约人对要约的内容作**实质性变更**，则不为承诺，而视为**新要约**

【考点 32】开工日期、竣工日期【★★★】

1. 有争议时开工日期的确定顺序（新修改）：**开工通知载明的时间**（注：不具备开工条件时为开工条件具备的时间）—**实际进场施工时间**（注：没有开工通知）—**结合事实，综合考虑**（没有开工通知，实际入场施工时间也无法确认）

2. **实际竣工日期**的确定：一般以**竣工验收合格之日**为竣工日期；发包人**拖延验收**的，以**提交验收报告之日**为竣工日期；建设工程未经竣工验收，发包人**擅自使用**的，以**转移占有建设工程之日**为竣工日期



【考点 33】欠付工程款的利息与工程垫资的处理【★★】

1. 没有约定或者约定不明时欠付工程款的起算：已实际交付的，为交付之日；没有交付的，为提交竣工结算文件之日；未交付也未结算的，为当事人起诉之日
2. 工程垫资的处理：垫资合同有效；有约定垫资期间可以要求支付利息；没有约定垫资期间不能要求支付利息

【考点 34】无效和可撤销合同【★★】

1. 建设工程无效施工合同的主要情形：承包人未取得相应资质或超越资质等级；借用有资质的施工企业名义；必须进行招标而未招标或中标无效；转包、违法分包
2. 无效合同的工程款结算：竣工验收合格：应参照合同约定支付工程款
3. 撤销权的行使：撤销权人应向法院或者仲裁机构申请撤销
4. 撤销权的消灭：自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内没有行使；知道撤销事由后明确表示或者以自己的行为放弃
5. 被撤销合同的法律后果：自始无效（注：撤销后与无效合同的后果一样）。

【考点 35】合同变更和权利义务的转让【★★】

1. 合同的变更：约定不明推定为未变更；企业名称、法定代表、签约人的变更不影响合同的变更；工程变更不是合同变更
2. 合同权利义务的转让：三种不得转让的债权（依照法律规定不得转让）；债权转让应当通知债务人；未经通知，转让对债务人不发生效力；债务人对让与人的抗辩权和抵销权，可以向受让人主张；义务的转让和权利义务一并转让：应经同意

【考点 36】合同解除【★★★】

1. 法定解除情形：不可抗力（不能实现合同目的）；履行期限届满之前，明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务；迟延履行主要债务，经催告后在合理期限内仍未履行；迟延履行债务致使不能实现合同目的
2. 发包人解除合同的情形：将承包的建设工程转包、违法分包解除不需要催告
3. 承包人解除合同的情形：都只有在经催告后在合理期限内没有履行才可以解除

【考点 37】违约责任【★★★】

1. 违约责任的种类：继续履行、定金（需要约定并交付）、支付违约金（需要约定）、赔偿损失、采取补救措施、停止违约行为
2. 定金罚则：给付定金的一方不履行债务，无权要求返还定金；接受定金的一方不履行债务，应当双倍返还定金（注：写成订金、预付款、押金、抵押金、保证金等，都不适用定金罚则）；定金合同从实际交付定金之日起生效；定金不得超过主合同标的额的 20%
3. 违约金：约定的违约金低于造成的损失，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构予以增加；约定的违约金过分高于造成的损失，当事人可以请求予以适当减少
4. 定金与违约金并存的适用关系：当事人既约定违约金，又约定定金的，一方违约时，对方可以选择适用违约金或者定金条款。
5. 法定免责事由不可抗力：迟延履行后发生不可抗力不能免除责任；发生不可抗力后未及时通知而扩大的损失，不能免除责任

【考点 38】劳动合同的解除与经济补偿【★★★】

1. 劳动者解除：提前 30 日书面通知，试用期内提前 3 日（不需要理由）；无须事先通知解除情形（暴力、威胁或者非法限制人身自由；违章指挥、强令冒险作业危及劳动者人身安全）
2. 用人单位随时解除的情形：劳动者有严重过错（试用期除外）
3. 用人单位预告解除（提前三十日）以书面形式通知劳动者或额外支付劳动者一个月工资情形：患病或者非因工负伤；不能胜任工作；客观情况发生重大变化
4. 用人单位可以不支付经济补偿的情形：用人单位随时解除情形；劳动者提出的协商解除；劳动合同期满劳动者不续订合同；开始享受基本养老保险待遇
5. 经济补偿标准：每满一年支付一个月工资的标准向劳动者支付。不满一年的，满 6 个月按一年计算（1 个月工资），不满 6 个月按半年计算（半个月工资）；工资基数为前 12 月的平均工资；向劳动者支付经济补偿的标准按职工月平均工资三倍的数额支付的，向其支付经济补偿的年限最高不超过十二年。

【考点 39】对女职工和未成年人的特殊保护【★★】

1. 女职员的特殊保护：禁止矿山井下、第四级体力劳动；经期、孕期、哺乳期不得安排女职工第三级体力劳动；怀孕 7 个月以上、哺乳未满一周岁的婴儿期间不得安排延长工作时间和夜班劳动；经期不得从事高处、低温、冷水作业
2. 未成年工特殊保护：禁止招用未满 16 周岁的未成年人；不得安排未成年工从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第四级体力劳动；对未成年工定期进行健康检查（注：有职业病危害作业的劳动者也要定期进行健康检查）

【考点 40】劳动纠纷与争议解决【★★】

1. 劳动纠纷是劳动者与用人单位之间的纠纷（住房制度改革产生的公有住房转让除外）



2. 劳动争议的**解决方式**：**调解**（**不是**必经程序）；**仲裁（必经程序）**；**诉讼（先仲后诉）**；
3. **拖欠劳动报酬**发生争议的，劳动关系终止之日起**1年内**提出

【考点 41】承揽合同的法律规定【★★★】

1. 承揽合同以完成一定的工作并**交付工作成果**为标的（注：“**只看结果，不看过过程**”）
2. **未经定作人的同意**，承揽人将承揽的主要工作交由第三人完成的，定作人可以**解除合同**
3. 承揽人有权将其承揽的**辅助工作交由第三人完成**；应当**就第三人完成的工作成果向定作人负责**
4. **定作人**可以**随时解除**承揽合同

【考点 42】买卖合同的法律规定【★★★】

1. 除法律另有规定或当事人另有约定外，标的物的**所有权、风险、孳息**自**交付时**起转移
2. **标的物毁损灭失风险的承担**：**在途货物买卖**除当事人**另有约定的以外**，毁损、灭失的风险自**合同成立时**起由**买受人**承担；**无理由拒收**的，风险自**违反约定时**由买受人承担（**买方承担风险不影响其追究卖方的违约责任**）
3. **买卖合同的解除**：**主物与从物解除**：“**从随主**”；**数物解除**：**该物解除（不影响价值）**或数物解除（价值显受损害）；**分期付款解除**：未支付到期价款的金额达到**全部价款的五分之一**的，出卖人有权要求买受人**支付全部价款或者解除合同**（注：**卖方有选择权**）。
出卖人解除合同的，可以向买受人要求支付该标的物的**使用费**。

【考点 43】融资租赁合同的法律规定【★★】

1. 出租人、出卖人、承租人可以约定，出卖人不履行买卖合同义务的，由**承租人行使索赔的权利**，出租人应当协助；**未经承租人同意**，出租人不得变更与承租人有关的合同内容。
2. **承租人**应当履行占有租赁物期间的**维修义务**；承租人占有租赁物期间，因**租赁物造成第三人的人身伤害或者财产损害的**，**出租人不承担责任**（注：与一般租赁刚好相反）
3. 承租人破产的，租赁物**不属于破产财产**。
4. 承租人占有租赁物期间，租赁物毁损、灭失的风险由**承租人承担，依然要支付租金**

1Z30500 建设工程施工环境保护、节约能源和文物保护法律制度

【考点 44】施工现场环境噪声污染的防治【★★】

1. **夜间施工**：在城市市区**噪声敏感**建筑物集中区域内，原则禁止夜间施工，但抢修、抢险作业和因生产工艺上要求或者特殊需要必须连续作业（**因特殊需要必须连续作业的，必须有主管部门的证明。且必须公告附近居民**）
2. 环境保护**三同时**法律制度：环境影响报告书应报**生态环境主管部门**批准；应当有该**建设项目所在地**单位和居民的意见
3. 环境污染防治设施“**三同时**”：同时设计、同时施工、同时投产使用

【考点 45】施工节能（《绿色施工导则》）的规定【★★】

1. 图纸会审时，应审核节材与材料资源利用的相关内容，达到材料损耗率比定额损耗率降低**30%**
2. 应就地取材，施工现场**500km**以内生产的建筑材料用量占建筑材料总重量的**70%**以上
3. **提高用水效率**：施工现场**分别**对生活用水和工程用水确定用水定额指标，并分别计量管理
4. **非传统水资源利用**：处于基坑降水阶段的工地，宜优先采用地下水作为混凝土搅拌用水、养护用水、冲洗用水和部分生活用水；力争施工中非传统水源和循环水的再利用量大于**30%**；照明设计以满足最低照度为原则，照度不应超过最低照度的**20%**；临时设施占地面积应按用地指标所需的最低面积设计，临时设施占地面积有效利用率大于**90%**

1Z306000 建设工程安全生产法律制度

【考点 46】安全生产许可证的有效期限和政府监管的规定【★★】

1. 安全生产许可证的**申请**：建筑**施工企业**应向**省级**建设主管部门申请领取安全生产许可证。
2. 安全生产许可证的**有效期**：有效期为**3年**，企业可于**期满前3个月**向原发证机关办理延期手续；**未发生死亡事故的**，经原发证机关**同意**，**不再审查**
3. 安全许可证**遗失补办**，由**申请人**告知资质许可机关，由资质许可机关在官网发布信息（新修改）
4. 可以**撤销**已经颁发的安全生产许可证的情形（“**不该给的给**”）

【考点 47】施工单位的安全生产责任【★★★】

1. **主要负责人**的职责：**组织制定**安全生产规章制度和操作规程；**保证**安全生产投入的有效实施；**督促、检查**安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；**组织制定**并实施事故应急救援预案和安全生产教育和培训计划；**及时、如实报告**生产安全事故
2. **项目负责人**的主要责任：对建设工程项目的安全施工全面负责；**落实**安全生产管理制度；**确保**安全生产费用的有效使用；发生事故时应当按规定及时报告并开展现场救援；总承包企业项目负责人应当定期考核分包企业安全生产管理情况



3. **施工单位负责人施工现场带班制度**：建筑施工企业负责人每月检查时间不少于其**工作日的 25%**（**项目负责人**不得少于本月**施工时间的 80%**）；**可书面委托**工程所在地的分公司负责人对施工现场进行带班检查

【考点 48】施工总承包和分包单位的安全生产责任【★★★】

1. 统一组织编制建设工程生产安全应急救援预案；总包单位和分包单位**各自**建立应急救援组织或者配备应急救援人员。
2. 负责向有关部门上报生产安全事故：实施总承包的，由总承包单位上报安全事故。
3. 总承包单位和分包单位对分包工程的安全生产承担**连带责任**（外部责任）
4. 分包单位不服管理导致生产安全事故的，由**分包单位承担主要责任**（内部责任）

【考点 49】安全生产的权利义务与安全生产教育培训【★★★】

1. 施工作业人员依法享有的安全生产保障权利：**知情权**（危险因素、防范措施、救援预案）；**拒绝权**（被动）和**紧急避险权**（主动）；工会只有**提出意见和建议**
2. 施工作业人员安全生产的义务：“**获得**”是**权利**，“**接受、使用**”是**义务**；从业人员发现事故隐患或者其他不安全因素，**应当**立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告
3. 主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员**应当**经考核合格后方可任职
4. 建筑施工**特种**作业包括：①建筑电工；②建筑架子工；③建筑起重信号司索工；④建筑起重机械司机；⑤建筑起重机械安装拆卸工；⑥高处作业吊篮安装拆卸工

【考点 50】编制安全技术措施、专项施工方案和安全技术交底的规定【★★★】

1. 专项施工方案经**施工单位技术负责人**、**总监理工程师**签字后实施，由**专职安全生产管理人员**进行现场监督；
2. 涉及深基坑、地下暗挖工程、高大模板工程（对于超过一定规模的危大工程）的专项施工方案，施工单位**应当**组织专家进行论证审查。实行施工总承包的，由施工总承包单位组织召开专家论证会。方案经论证后需做重大修改的，**应当**重新组织专家进行论证
4. 危大工程安全专项施工方案的实施：对于按照规定需要委托第三方监测的，建设单位**应当**委托具有**勘察资质**的单位进行监测；监测单位应及时向**建设单位**报送监测成果并对监测成果负责；对于需要验收的危大工程，施工单位、监理单位**应当**组织相关人员进行验收。验收合格的，经施工单位**项目技术负责人及总监理工程师**签字确认后，可进入下一道工序；危大工程发生险情或者事故时，施工单位**应当**立即采取应急处置措施，并报告**主管部门**；危大工程的安全施工技术交底需由**双方**和**项目安全生产管理人员**共同签字确认

【考点 51】施工现场安全防护【★★★】

1. 施工现场安全防护：区分防护责任（施工单位）和防护费用承担责任（责任方或按约定）
2. 施工单位应当将施工现场的**办公、生活区与作业区分开**设置
3. 施工单位不得在**尚未竣工**的建筑物、放置**危险物品**的车间、仓库内设置员工集体宿舍（绝对不可以，**任何部门批准都不可以**），但放置**一般物品**的车间、仓库采取消防措施，经主管机构同意后可以设置员工宿舍

【考点 52】工伤保险【★★★】

1. **应当**认定工伤情形：因工外出期间由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明；上下班途中受到非本人主要责任的交通事故
2. **视同**工伤情形：死亡或者在 48 小时之内死亡的；抢险救灾；因公负伤致残旧伤复发
3. **不认定**为工伤情形：故意犯罪；醉酒或者吸毒；自残或者自杀
4. **特定情形下的工伤责任主体**：职工**为之工作**的单位；**派遣单位**；**指派单位**；**违法用工单位**；**被挂靠单位**

【考点 53】生产安全事故的等级划分标准【★★★】

1. 事故**等级认定**：四级事故（特别重大、重大、较大、一般）；“就高不就低”；以上包括本数
2. 事故等级划分的**要素**：人员伤亡的数量；直接经济损失的数额；社会影响

【考点 54】施工生产安全事故应急救援预案的规定（注：新修改）【★★★】

1. 应急救援预案分为**综合**应急预案、**专项**应急预案和**现场**处置方案。
2. 施工单位应当至少**每半年**至少组织一次生产安全事故应急救援预案演练
3. 规模较小的可以不建立应急救援队伍，但应当指定兼职的应急救援人员
4. 建筑施工单位、应急救援队伍**应当**建立应急值班制度，配备应急值班人员
5. 应急救援队伍应急救援所耗费用，由**事故责任单位**承担；事故责任单位无力承担的，由**有关人民政府协调解决**。

【考点 55】安全事故报告与调查【★★★】

1. 安全事故报告：单位负责人接到报告后，应当于**1 小时**内上报；情况紧急的，事故现场有关人员可以直接向有关部门报告
(3) 事故补报的要求：一般事故**30 日**内补报；道路交通事故、火灾事故**7 日**内补报
2. 安全事故的**调查**：特别重大以下事故，事故发生地与事故发生单位不在同一个县级以上行政区域的，由事故发生地人民政府负



责调查；事故调查组的组成：**法院肯定不参加**，**检察院邀请参加**

【考点 56】建设单位和监理单位的安全责任【★★★】

1. **建设单位**的安全责任：不得随意压缩合同工期；涉及建筑主体和承重结构变动的，应当在施工前委托原设计单位或者具有相应资质条件的设计单位提出设计方案（施工中的设计变更，应经原设计单位同意后才可找其他设计单位）
2. 工程监理单位在实施监理过程中，发现存在安全事故隐患的处理：**一般情况**应当要求施工单位**整改**；**情况严重**应当要求施工单位**暂时停止施工**，并及时报告**建设单位**；**拒不整改或者不停止施工**的，应当及时向**有关主管部门报告**

1Z307000 建设工程质量法律制度

【考点 57】工程建设标准的分类【★★】

1. 工程建设标准分为**国家**标准、**行业**标准、**地方**标准和**团体**标准、**企业**标准
2. **国家标准**分为**强制**性标准、**推荐**性标准；**行业**标准、**地方**标准是**推荐**性标准
3. 强制性标准和推荐性标准的区别：强制性标准**必须采用**，违反要承担**行政甚至刑事责任**；推荐性标准鼓励企业**自愿采用**，但一经约定，违反要承担**违约责任**
4. 国家标准实施后行业标准应当及时**修订或废止**
5. 团体标准由本团体成员**约定采用**或**提供社会自愿采用**；团体标准不得低于强制性标准

【考点 58】施工单位的质量责任与义务【★★★】

1. **五方**主体终生责任制：**建设、勘察、设计、施工、监理单位**项目负责人
2. 总分包单位的质量责任：总承包单位与分包单位对分包工程的质量承担**连带责任**
3. 施工单位在施工过程中发现设计文件和图纸有差错的，**应当**及时提出意见和建议（注：向**建设单位**，不是向**设计单位**）。
4. 施工人员对涉及结构安全的试块、试件以及有关材料，**应当**在**建设单位或者工程监理单位**监督下现场取样
5. **必须实施见证取样和送检**情形：涉及承重的；拌制混凝土和砌筑砂浆的水泥；地下、屋面、厕浴间使用的防水材料

【考点 59】建设、设计单位相关的质量责任和义务【★★】

1. 建设单位也可以委托具有工程**监理相应资质**的该工程的**设计单位**进行监理
2. 除有特殊要求的建筑材料、专用设备、工艺生产线等外，设计单位不得指定生产厂、供应商。
3. 设计单位**应当**就审查合格的施工图设计文件向**施工单位**作出详细说明。

【考点 60】工程监理单位相关的质量责任和义务【★★★】

1. 工程监理单位不得转让工程监理业务。
2. 工程监理单位与**施工单位**以及**建筑材料、建筑构配件**和**设备供应单位**有隶属关系或者其他利害关系的，不得承担监理业务。
3. **监理依据**：**法律、法规**；技术标准（包括强制性标准和**约定的推荐性标准**）；**设计文件**；**承包合同**（监理合同不是监理的依据）
4. **未经监理工程师签字**，建筑材料、建筑构配件和设备**不得**在工程上**使用或者安装**；**未经总监理工程师签字**，建设单位**不拨付工程款，不进行竣工验收**。

【考点 61】建设工程验收制度【★★★】

1. 竣工验收主体：建设单位收到建设工程竣工报告后，**应当**组织设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收
2. 竣工验收应具备的法定条件：完成设计和合同约定的**各项**内容；有**完整**的技术档案和施工管理资料；有**主要**建筑材料、建筑构配件和设备的进场试验报告；有勘察、设计、施工、工程监理等单位**分别**签署的质量合格文件；有施工单位签署的工程保修书

【考点 62】工程竣工结算与质量争议处理【★★】

1. **国有资金**投资建筑工程的发包方**应当委托**工程造价咨询企业对竣工结算文件进行审核并出具审核意见（**非国有**工程只有在**有争议时**才需要委托第三方审核）；逾期未答复的，按照合同约定处理，合同**没有约定**的，竣工结算文件**视为已被认可**。
2. 因设计变更导致工程量或者质量标准发生变化，可以参照**签订建设工程施工合同时**当地（注：**项目所在地**）建设行政主管部门发布的计价方法或者计价标准结算工程价款
3. **发包人应当承担过错责任情形**：提供的**设计有缺陷**；提供或者**指定购买**的建筑材料、建筑构配件、设备**不符合强制性标准**；直接**指定分包人分包**专业工程
4. 未经竣工验收**擅自使用**的，承包人只在合理使用寿命内对地**基础工程**和**主体结构**质量承担民事责任，不承担其他保修责任

【考点 63】建设工程质量保修【★★★】

1. **最低保修期限**：地基基础工程和主体结构为设计文件规定的合理使用年限；防水、防渗漏为**5 年**；供热与供冷系统为**2 个采暖期、供冷期**；电气管线、给排水管道、设备安装和装修工程为**2 年**；保修期自**竣工验收合格之日**起算；保修期可以延长，但不能缩短
2. 建设工程质量保证金：**缺陷责任期满**退质量保证金；已经缴纳履约保证金的，不得同时预留质量保证金；缺陷责任期从工程**通**



过竣(交)工验收之日起计算。由于发包人原因导致延期的,在承包人提交竣工验收报告90天后,工程自动进入缺陷责任期;保证金总预留比例不得高于工程价款结算总额的3%。

1Z308000 解决建设工程纠纷法律制度

【考点64】建设工程纠纷的主要种类和解决途径【★★】

1. 民事纠纷的特点: 法律地位平等; 可处分性
2. 行政行为(行政许可; 行政处罚; 行政强制; 行政裁决)特征: 裁量性; 单方意志性
3. 民事纠纷的法律解决途径: 和解、调解、仲裁和诉讼; 和解和调解不是必经程序; 仲裁和诉讼是最终程序。
4. 行政复议与行政诉讼的基本关系: 可以先复议再诉讼, 也可以直接诉讼; 但诉讼后不能再复议; 不是所有的行政复议不服都可以诉讼(复议决定为最终裁决的不可以诉讼)

【考点65】管辖【★★★★】

1. 特殊地域管辖(合同纠纷): 由被告住所地或者合同履行地人民法院管辖; 合同约定履行地点的, 以约定的履行地点为合同履行地; 合同没有实际履行, 当事人双方住所地都不在合同约定的履行地点的, 由被告住所地法院管辖。
2. 协议管辖制度: 被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地; 不得违反本法对级别管辖和专属管辖
3. 专属管辖: 不动产所在地人民法院管辖; 施工合同纠纷按照不动产纠纷管辖
4. 移送管辖(同级或不同级法院; 无权送有权): 受移送的法院认为不属于本院管辖的, 报请上级法院指定管辖, 不得再自行移送
5. 管辖权转移(上下级法院; “有权送无权”)

【考点66】民事诉讼当事人与代理人【★★★】

1. 民事诉讼当事人: 原告、被告、共同诉讼人(注: 标的共同或同种类)和第三人
2. 诉讼代理人: 法定诉讼代理人、委托诉讼代理人和指定诉讼代理人; 可以委托一至二人作为诉讼代理人; 可以被委托为诉讼代理人的人员: 律师、基层法律服务工作者, 当事人的近亲属或工作人员, 当事人所在社区、单位以及有关社会团体推荐的人
3. 委托权限分为一般授权与特别授权: 诉讼代理人代为承认、放弃、变更诉讼请求, 进行和解、调解, 提起反诉或者上诉, 必须有委托人的特别授权; “全权代理”推定为一般授权

【考点67】民事诉讼的证据【★★★★】

1. 证据的种类: 当事人的陈述、书证、物证、视听资料、电子数据、证人证言、鉴定意见、勘验笔录(法律法规、代理人答辩、代理意见、科学实验都不是证据)
2. 书证(思想内容)和物证(物品及其痕迹): 无法与原件、原物核对的复印件、复制品, 不能单独作为认定案件事实的依据
3. 视听资料: 偷录的原则上可以作为证据, 但侵害他人合法权益(如侵害隐私)和违反法律禁止性规定的方法(如窃听)不可以; 存有疑点的视听资料, 不能单独认定事实
4. 电子数据: 新的证据类型: 电子数据不是书证, 但是合同法中的书面形式
5. 证人证言: 了解案件情况的人都可以作证; 不能正确表达意志的人不能作证; 证人应当出庭作证; 证人不能旁听; 证人应当分别作证; 证人在法庭上不能再担任其他角色

【考点68】民事诉讼时效【★★★★】

1. 概念: 超过诉讼时效期间, 权利人的胜诉权消灭; 起诉权肯定不消灭; 实体权利不消灭(自愿履行不能主张不当得利返还); 延长或缩短诉讼时效的约定无效; 法院不能对诉讼时效问题进行释明及主动适用诉讼时效
2. 种类: 普通诉讼时效3年(知道或应当知道权利受到损害以及义务人之日); 最长保护期: 20年(权利被侵害之日)
3. 中止: 发生在诉讼时效最后六个月; 中止事由为不可抗力等客观原因; 自中止时效的原因消除之日起满6个月, 时效届满
4. 中断: 诉讼时效内的任何时间; 中断事由为主观原因; 就部分债权主张权利, 中断效力及于剩余债权, 明确放弃的除外; 诉讼时效期间重新计算

【考点69】民事诉讼的审判程序【★★★★】

1. 民事一审程序
 - (1) 普通程序: 立案之日起6个月内审结, 本院院长批准可以延长6个月; 还需要延长报请上级法院批准; 必须组成合议庭
 - (2) 简易程序: 在立案之日起3个月内审结; 独任审理
 - (3) 以书面起诉为原则, 口头起诉为例外(比较: 不可以口头上诉)
 - (4) 绝对不公开审理: 国家秘密、个人隐私; 经申请不公开审理: 离婚案件、涉及商业秘密的案件; 公开审理或不公开审理的案件, 一律公开宣告判决
2. 民事二审(一审与二审程序比较)



- (1) **一审必须开庭**审理；**二审可以开庭**审理；也可以径行裁判；
 - (2) **一审简易程序**可以**独任**审理；**二审必须**组成**合议庭**；
 - (3) **审理范围**：对上诉请求的有关事实和适用法律进行审查。
 - (4) 对上诉案件的裁判：**适用法律错误必须改判**；**违反法定程序必须发回重审**
 - (5) 对于发回原审法院重审的案件，**原审法院**仍将按照**一审程序**进行审理；重审案件**仍然可以上诉**，但法院**不能再发回重审**
3. 执行案件的管辖：由**第一审人民法院**或者与第一审人民法院**同级**的被执行的**财产所在地**人民法院执行

【考点 70】仲裁范围与仲裁协议【★★★】

1. 仲裁法的范围：对于**婚姻、收养、监护、扶养、继承**纠纷不能仲裁；**劳动争议仲裁**和**农业承包合同纠纷**不受《仲裁法》的调整
2. 仲裁的基本**特点**：**自愿**性；**保密**性（不公开审理）；快捷性（一裁终局）；**裁决在国际上得到承认和执行**（域外执行力）
3. **仲裁协议的内容**：请求仲裁的意思表示；仲裁事项；选定的仲裁委员会
4. 效力的确认：对效力有异议的，应当在**首次开庭前**提出；一方请求仲裁委员会另一方请求法院作出裁定的，由**法院裁定**

【考点 71】仲裁审理的法定程序【★★】

1. 审理方式：仲裁**应当开庭**进行，可以**协议不开庭**的；**仲裁不公开进行**，但**协议公开**可以公开进行，但涉及**国家秘密**的除外
2. 仲裁裁决：按照**多数仲裁员**的意见作出；不能形成多数意见时，按照**首席仲裁员**的意见作出；仲裁裁决**一裁终局**，立即生效；**不得再仲裁，也不能提起诉讼**
4. 仲裁裁决的强制执行：**被执行人住所地或被执行人财产所在地**的**中级**法院执行；经**上级人民法院批准**后，可以由**被执行人住所地或被执行财产所在地**的**基层人民法院**管辖（注：新修改）
5. 仲裁裁决的**不予执行和撤销**：向**仲裁委员会所在地**的**中级**人民法院申请撤销裁决；应当在**收到裁决书之日起 6 个月内**提出；撤销或不予执行的，可以**重新达成仲裁协议**申请仲裁，**也可以向法院提起诉讼**。

【考点 72】调解与和解【★★★】

1. 调解：**法院调解**；**仲裁调解**；**经过司法确认裁定有效的人民调解**协议三者可以**强制执行**；调解书经**双方签收**才能发生法律效力；**行政调解不能强制执行**，也不**能申请行政复议**或**行政诉讼**
2. 和解的规定
 - (1) **任何时候**都可以和解（诉讼前、诉讼中、执行中、仲裁中）
 - (2) 和解协议**不具有强制执行**力，但有合同效力，不履行可以要求承担**违约责任**，
 - (3) 执行和解不履行（注：新修改）的处理：对方当事人可以**申请**人民法院**按照原生效法律文书**强制执行；也可以就履**行执行和解协议**向**执行法院**提起诉讼

【考点 73】行政许可【★★★】

1. **法律**可以设定行政许可；尚未制定法律的，**行政法规**可以设定行政许可；必要时**国务院**可以采用**发布决定**的方式设定行政许可。
2. 尚未制定法律、行政法规的，**地方性法规**可以设定行政许可；**省级政府规章**可以设定**临时性**的行政许可；**满一年**需要继续实施的，应提请本级人大或常委会制定**地方性法规**。
3. 地方性法规和规章行政许可的**限制**：公民、法人或者其他组织的**资格、资质**的行政许可；法人或其他组织的**设立登记及其前置性**行政许可；不得通过设定行政许可进行**地方保护**。

【考点 74】行政强制与行政复议【★★★】

1. 行政强制**措施**（不改变权属）：**限制人身自由**；**查封**；**扣押**；**冻结**
2. 行政强制**执行**（改变权属）：**罚款**；**划拨**；**拍卖**；**排除妨碍、恢复原状**；**代履行**
3. **限制人身自由、冻结存款、汇款**的强制措施只能由**法律设定**
4. **不得申请行政复议**的事项：**行政处分**；**行政调解**；**抽象行政行为**
5. **60 日内**提出行政复议申请，**60 日内**作出答复；申请人对**政府工作部门**的具体行政行为不服的，可以向该部门的**本级政府或上一级主管部门**申请**行政复议**

【考点 75】行政诉讼【★★★】

1. 行政诉讼的管辖：**级别管辖**：对**国务院各部门**或者**县级以上地方政府**作出的行政行为提起诉讼的案件，由**中级**法院管辖；**地域管辖**：由最初**作出具体行政行为的行政机关所在地**法院管辖。经**复议**的案件，也可以由**复议机关所在地**法院管辖
2. 行政案件的审理：**未经行政复议**的，应当自知道作出具体行政行为之日起**6 个月内**起诉；**经过行政复议**的，应当在收到行政复议决定书之日起**15 日内**起诉；法院审理行政案件**不适用调解**，但**行政赔偿诉讼可以调解**；行政案件的审理以**法律、行政法规、地方性法规**（适用于本行政区域内发生的行政案件）为**依据**；**规章**可以作为审理**参照**

